



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КАМЕНСКОГО РАЙОНА

ул. Полевая, д. 25, п.г.т. Каменка, 396510
Тел./факс (47357) 5-17-62

21.02.2020 № 2-1-2020

ко селену
Председателю Совета народных
депутатов Каменского городского
поселения Каменского муниципального
района Воронежской области

Яцунову В.С.

ПРОТЕСТ

на Порядок увольнения в связи с
утратой доверия лиц, замещающих
муниципальные должности и
применения к лицам, замещающим
должности муниципальной службы в
органах местного самоуправления
Каменского городского поселения
взысканий за несоблюдение
ограничений и запретов, требований
о предотвращении или об
урегулировании конфликта
интересов и неисполнение
обязанностей, установленных в целях
противодействия коррупции

Советом народных депутатов Каменского городского поселения принято решение от 12.04.2016 № 60 «Об утверждении Порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающие муниципальные должности в органах местного самоуправления Каменского городского поселения и Порядка применения к лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Каменского городского поселения Каменского муниципального района Воронежской области. взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции», приложением № 2 которого утвержден Порядок применения к лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Каменского городского поселения Каменского муниципального района Воронежской области, взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее - Порядок).

Нормы Порядка противоречат требованиям федерального законодательства, содержат коррупциогенный фактор, в связи с чем, подлежат изменению по следующим основаниям.

Статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» закреплены основные принципы противодействия коррупции в РФ: законность, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и др.

Вход № 28.02.2020

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	
Получено	200 г.
Вход №	Дело №

АС № 001394

Согласно ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные статьей 27 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ предусмотрено, что порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством.

Согласно ч. 4 ст. 193 ТК РФ дисциплинарное взыскание, за исключением дисциплинарного взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. Дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Однако в п. 3.4 Порядка закреплено, что взыскания применяются не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка или поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности муниципального служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

При этом взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения должностного проступка или поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

По результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки взыскание не может быть применено позднее двух лет со дня совершения должностного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, п. 3.4 порядка противоречит требованиям федерального законодательства и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации №96 от 26.02.2010:

широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Правовыми последствиями вышеуказанной нормы является возможность не применения работодателем дисциплинарного взыскания к муниципальному служащему за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, по истечении шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка.

В соответствии с ч. 3 ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗу взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, в том числе на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия). Указанное основание отсутствует в данном порядке.

Кроме этого, ч. 11 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления. Однако данная норма (абзац 2) не закреплена в Порядке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести решение Совета народных депутатов Каменского городского поселения Каменского муниципального района от 12.04.2016 № 60 «Об

утверждении Порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающие муниципальные должности в органах местного самоуправления Каменского городского поселения и Порядка применения к лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Каменского городского поселения Каменского муниципального района Воронежской области, взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» в соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Совета народных депутатов Каменского городского поселения Каменского муниципального района Воронежской области.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции

А.И. Александров